

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

(dle § 171 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění)

Zastupitelstvo obce Čeperka, příslušné podle § 6 odst. 6 písm. c) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v platném znění (dále jen „stavební zákon“), za použití § 98 a § 99 stavebního zákona a § 171 a následujících zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění, § 17 vyhlášky č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování, územního opatření a stavebního řádu, v platném znění

Vydává

územní opatření o stavební uzávěře

(dále i „stavební uzávěra“).

I. Vymezení území, pro které platí stavební uzávěra

Stavební uzávěra se vyhláší pro část území obce Čeperka, která je vymezena v hlavním výkrese právního stavu územního plánu Čeperka po vydání změny č. 1 územního plánu jako:

- plochy s rozdílným způsobem využití označené: TI technická infrastruktura – inženýrské sítě, TO technická infrastruktura – plochy pro stavby a zařízení pro nakládání s odpady, VT výroba a skladování – těžký průmysl a energetika a VL výroba a skladování- lehký průmysl,
- a dále v celém nezastavěném území.

Grafické vyznačení územního rozsahu stavební uzávěry je zřejmé z grafické přílohy, která je nedílnou přílohou tohoto opatření obecné povahy.

II. Rozsah a obsah omezení nebo zákazu stavební činnosti

Stavební uzávěrou se zakazuje stavební činnost: stavby spalovny odpadů nebo jiného zařízení na energetické využití odpadů nebo k odstranění odpadů jejich spalováním či spaluspalováním.

Stavební uzávěrou nejsou omezeny nebo zakázány udržovací práce.

III. Podmínky vyplývající ze stanovisek dotčených orgánů

Návrh územního opatření o stavební uzávěře byl v souladu s § 98 odst. 2 stavebního zákona rozeslán dotčeným orgánům a písemně s nimi projednán. Okruh dotčených orgánů byl vymezen v souladu s metodickým pokynem Ministerstva pro místní rozvoj „dotčené orgány v procesu územního plánování – územní opatření o stavební uzávěře“ veřejně dostupným na adrese <https://www.uur.cz/media/2ujfnjaa/09-uosu-01072023.pdf> . Vedle dotčených orgánů byly z procesní opatrnosti osloveny i jiné místně příslušné správní orgány.

Byla uplatněna následující souhlasná stanoviska a vyjádření bez stanovení podmínek:

- Krajská hygienická stanice Pardubického kraje se sídlem v Pardubicích ze dne 20.6.2023, č.j. KHSPA 10876/2023/HOK-Pce,
- Obvodní báňský úřad pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického ze dne 12.6.2023, č.j. SBS 25907/2023/0BÚ-09/1,
- Ministerstvo dopravy ze dne 3.7.2023, č.j. MD-22411/2023-910/2,
- Ministerstvo obrany ze dne 9.6.2023, č.j. MO 473304/2023-1322,
- Ministerstvo průmyslu a obchodu ze dne 8.6.2023, č.j. MPO 59038/2023,
- Magistrát města Pardubic ze dne 21.6.2023, č.j. MmP/76843/2023/Me
- Ministerstvo vnitra ze dne 27.6.2023, č.j. MV-103427-4/OSM-2023,
- Magistrát města Pardubic ze dne 12.7.2023, č.j. MmP 76846/2023.

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství dne 21.6.2023 vydal vyjádření č.j. KrÚ 51803/2023, které následně doplnil vyjádřením č.j. KrÚ 58578/2023 ze dne 30.6.2023. Z těchto vyjádření vyplývá, že na úseku ochrany ovzduší, ochrany přírody, ochrany zemědělského půdního fondu, správy lesů nemá krajský úřad k návrhu územního opatření o stavební uzávěře žádné připomínky či námitky, že na úseku vodního hospodářství se návrh územního opatření o stavební uzávěře nedotýká veřejných zájmů v kompetenci krajského úřadu. Na úseku posuzování vlivů na životní prostředí krajský úřad informoval, že dne 8.6.2023 vydal stanovisko č.j. KrÚ 44640/2023 (ve věci zprávy o uplatňování úp Čeperka a v ní obsažených pokynů pro zpracování změny č. 2 úp Čeperka; nebyla shledána nutnost komplexního posouzení vlivů na životní prostředí) a dále informoval o aktivitách v oblasti odpadového hospodářství na území Pardubického kraje – zpracovávané aktualizaci Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje včetně aspektů, ke kterým je třeba při jejím zpracování přihlídnout (povinnost nakládat s odpady v souladu s příslušnou hierarchií, vhodnost vybudování a provozování zařízení pro energetické využití odpadů – samozřejmě za dodržení všech relevantních podmínek a norem), doporučení uvést v odůvodnění územního opatření o stavební uzávěře řádné odůvodnění k naplnění zákonných důvodů pro vydání stavební uzávěry, a to na základě aktuálních relevantních dat zohledňující aktuální poměry v území včetně posledního vývoje technologií, legislativy a provedených a chystaných opatření v dané lokalitě.

Krajský úřad Pardubického kraje, oddělení územního plánování dne 29.6.2023 vydal vyjádření č.j. KrÚ, ze kterého vyplývá, že Politika územního rozvoje ČR v platném znění a Zásady územního rozvoje Pardubického kraje v platném znění předmětný návrh územního opatření o stavební uzávěře neřeší, informoval o stanovisku č.j. KrÚ 48161/2023 ze dne 8.6.2023 (ve věci zprávy o uplatňování úp Čeperka a v ní obsažených pokynů pro zpracování změny č. 2 úp Čeperka; upozorněno na koncepční materiály České republiky v oblasti odpadového hospodářství), doporučil návrh územního opatření o stavební uzávěře odůvodnit ve vztahu k těmto koncepčním dokumentům a upozornil na probíhající aktualizaci koncepce odpadového hospodářství Pardubického kraje.

V § 97 odst. 1 stavebního zákona jsou vymezeny důvody pro vydání územního opatření o stavební uzávěře následovně: „Územní opatření o stavební uzávěře, které se vydává jako opatření obecné povahy podle správního řádu, omezuje nebo zakazuje v nezbytném rozsahu stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla ztížit nebo znemožnit budoucí využití území podle připravované územně plánovací dokumentace, jestliže bylo rozhodnuto o jejím pořízení nebo o pořízení její změny, nebo podle jiného rozhodnutí či opatření v území, jímž se upravuje využití území. Územní opatření o stavební uzávěře lze vydat také v případech, jestliže je zrušeno nebo změněno rozhodnutí o námitkách nebo zrušeno opatření obecné povahy o vydání územně plánovací dokumentace, případně jeho část.“. V tomto konkrétním případě Zastupitelstvo obce Čeperka rozhodlo o pořízení změny č. 2 územního plánu Čeperka usnesením č. 3/2 dne 10.5.2023 s tím, že předmětem této změny bude zapracování výsledku místního referenda z 23. 9. a 24. 9. 2022 (občané obce Čeperky nesouhlasí s umístěním stavby spalovny odpadů nebo jiného zařízení na energetické využití odpadů nebo k odstranění odpadů jejich spalováním či spoluspalováním v katastrálním území obce Čeperky).

Územní opatření o stavební uzávěře je tedy opatření dočasné a jeho vydání je plně a dostatečně odůvodněno ve větě předchozí. Opatřením trvalým bude až změna č. 2 územního plánu Čeperka, která v území nově upraví podmínky pro umístění stavby spalovny odpadů nebo jiného zařízení na energetické využití odpadů nebo k odstranění odpadů jejich spalováním či spoluspalováním. Odůvodnění změny č. 2 územního plánu Čeperka bude v souladu s právními předpisy samozřejmě obsahovat i důvody pro její vydání, tak jak je doporučeno ve výše uvedených vyjádřeních Krajského úřadu Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství a oddělení územního plánování, a to i ve vztahu k (v tuto chvíli právně nezávazné a projednávané) aktualizaci Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje.

Soulad územního opatření o stavební uzávěře s konkrétními koncepčními materiály z oblasti odpadového hospodářství je posouzen v čl. VIII. Odůvodnění stavební uzávěry.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vydalo dne 29.6.2023 pod č.j. MPO 66432/2023/41100 písemnost označenou jako (nesouhlasné) stanovisko s výše uvedeným návrhem územního opatření o stavební uzávěře (včetně související projednávané změny č. 2 územního plánu Čeperka), ve kterém uvádí svou příslušnost podle § 16 písm. g) zákona č. 458/2000 Sb. Ministerstvo průmyslu a obchodu v této písemnosti požaduje (zkráceno):

1. ze stavební uzávěře bylo vyloučeno území areálu Elektrárny Opatovice nad Labem a přilehlá lokalita;
2. bylo doplněno řádné a úplné posouzení slučitelnosti navrhované stavební uzávěře se strategickými zájmy a cíli České republiky a Evropské unie, a aby z tohoto posouzení byly vyvozeny odpovídající závěry;
3. bylo doplněno řádné a úplné posouzení slučitelnosti navrhované stavební uzávěře s Územní energetickou koncepcí souměstí Hradec Králové/Pardubice a aby z tohoto posouzení byly vyvozeny odpovídající závěry;
4. bylo doplněno posouzení potřebnosti a vhodnosti stavební uzávěře ve větší míře konkrétnosti uváděných důvodů pro její zavedení, a to na základě aktuálních relevantních dat včetně identifikování a zhodnocení opatření zavedených v posledních letech na minimalizaci negativních vlivů na území obce Čeperka a opatření dále plánovaných včetně zohlednění plánované dekarbonizace energetiky a porovnání dopadů provozu uhelné Elektrárny Opatovice nad Labem oproti ZEVO, a aby z tohoto posouzení byly vyvozeny odpovídající závěry.

Úvodem je nutné konstatovat, že neexistuje výše uvedené ustanovení § 16 písm. g) zákona č. 458/2000 Sb., o které v písemnosti Ministerstvo průmyslu a obchodu opírá svou věcnou působnost. Velmi pravděpodobně má tento ústřední orgán státní správy na mysli § 16 odst. 1) písm. g) zákona č. 458/2000 Sb., dle kterého „*uplatňuje stanovisko k politice územního rozvoje, územnímu rozvojovému plánu, zásadám územního rozvoje a územnímu plánu*“. Územní opatření o stavební uzávěře není ovšem politikou územního rozvoje, územním rozvojovým plánem, zásadami územního rozvoje ani územním plánem. V čl. 2 odst. 2) listiny práv a svobod je stanoveno: „*Státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví*.“. Je tedy nutno konstatovat, že Ministerstvo průmyslu a obchodu není (s odkazem na § 16 zákona č. 458/2000 Sb.) věcně příslušné k vydání stanoviska k návrhu územního opatření o stavební uzávěře a nepřipustně překročilo v tomto směru své kompetence.

Ministerstvo průmyslu a obchodu je dotčeným orgánem v procesu pořízení územního opatření o stavební uzávěře s odkazem na § 11 odst. 1 písm. j) zákona č. 406/2000 Sb. nebo § 15 odst. 2 zákona č. 44/1988 Sb. K návrhu územního opatření o stavební uzávěře Ministerstvo průmyslu a obchodu vydalo již dne 8.6.2023 pod č.j. MPO 59038/2023 souhlasné stanovisko bez stanovení podmínek, a to s odkazem na § 15 odst. 2 zákona č. 44/1988 Sb. V § 4 odst. 4 stavebního zákona je stanoveno: „*Dotčený orgán je vázán svým předchozím stanoviskem nebo závazným stanoviskem. Navazující stanoviska nebo navazující závazná stanoviska mohou dotčené orgány v téže věci uplatňovat pouze na základě nově zjištěných a doložených skutečností, které nemohly být uplatněny dříve a kterými se podstatně změnily podmínky, za kterých bylo původní stanovisko nebo závazné stanovisko vydáno, nebo skutečností vyplývajících z větší podrobnosti pořízené územně plánovací dokumentace nebo podkladů pro rozhodnutí nebo jiný úkon orgánu územního plánování nebo stavebního úřadu podle tohoto zákona, jinak se k nim nepřihlíží*“. Písemnost Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 29.6.2023 se týká stejné věci jako předchozí stanovisko ze dne 8.6.2023 a nejsou v ní oproti předchozímu stanovisku ze dne 8.6.2023 uváděny žádné nově zjištěné a doložené skutečnosti, které nemohly být uplatněny dříve a kterými se podstatně změnily podmínky, za kterých bylo původní stanovisko vydáno. Ve stanovisku Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 29.6.2023 je nicméně uvedeno, že je vydáváno na základě § 16 odst. 1 písm. g) zákona č. 458/200 Sb. Podle daného ustanovení však Ministerstvo průmyslu a obchodu není příslušné vydávat stanoviska k územnímu opatření o stavební uzávěře. Ani žádné další ustanovení jej k tomu z hlediska energetiky neopravňuje.

Z těchto důvodů se k písemnosti Ministerstva průmyslu a obchodu č.j. MPO 66432/2023/41100 ze dne 29.6.2023 nepřihlíží.

Lze tedy konstatovat, že pro územní opatření o stavební uzávěře nevyplývají ze stanovisek dotčených orgánů žádné podmínky.

IV. Doba trvání stavební uzávěry

Stavební uzávěra bude trvat do doby nabytí účinnosti právě projednávané změny č. 2 územního plánu Čeperka, o jejímž pořízení rozhodlo Zastupitelstvo obce Čeperka dne 10.5.2023, nejdéle však čtyři roky od nabytí účinnosti tohoto územního opatření o stavební uzávěře.

V. Výjimky ze stavební uzávěry

Výjimku ze stavební uzávěry může v souladu s ustanovením § 99 odst. 3 stavebního zákona povolit Zastupitelstvo obce Čeperka, jestliže povolení výjimky neohrožuje sledovaný účel uvedený v odůvodnění tohoto opatření obecné povahy.

VI. Vyhodnocení uplatněných připomínek

Bude doplněno po projednání.

VII. Rozhodnutí o uplatněných námitkách

Bude doplněno po projednání.

VIII. Odůvodnění stavební uzávěry

Zastupitelstvo obce Čeperka rozhodlo o pořízení změny č. 2 územního plánu Čeperka usnesením č. 3/2 dne 10.5.2023 s tím, že předmětem této změny bude zapracování výsledku místního referenda z 23. 9. a 24. 9. 2022 (občané obce Čeperky nesouhlasí s umístěním stavby spalovny odpadů nebo jiného zařízení na energetické využití odpadů nebo k odstranění odpadů jejich spalováním či spoluspalováním v katastrálním území obce Čeperky).

Jedním ze zásadních dokumentů, které regulují výstavbu na území obce Čeperka, je (stávající) územní plán Čeperka. Dle tohoto dokumentu jsou stavby spalovny odpadů nebo jiného zařízení na energetické využití odpadů nebo k odstranění odpadů jejich spalováním či spoluspalováním umožněny pouze v plochách s rozdílným způsobem využití označených jako TI technická infrastruktura – inženýrské sítě, TO technická infrastruktura – plochy pro stavby a zařízení pro nakládání s odpady, VT výroba a skladování – těžký průmysl a energetika a VL výroba a skladování- lehký průmysl a dále v celém nezastavěném území (viz § 2 odst. 1 písm. f) stavebního zákona: nezastavěným územím jsou pozemky nezahrnuté do zastavěného území nebo do zastavitelné plochy). Z tohoto důvodu je stavební uzávěrou s odkazem na zásadu minimalizace zásahu do vlastnických práv omezena výstavba pouze na tyto plochy a území.

Životní prostředí v obci Čeperka je již dnes negativně ovlivňováno několika zdroji. Je to nadmístní komunikační systém (dálnice D35, silnice I/37 a Železniční trať celostátního významu č. 031 Pardubice – Hradec Králové), který je zdrojem zvýšených nebo i nadlimitních hodnot hluku z dopravy v podstatné části ploch bydlení v obci (zdroj: Ministerstvo zdravotnictví - <https://geoportal.mzcr.cz/SHM2017/>, rok 2017). V souvislosti s výstavbou i provozem staveb spaloven odpadů nebo jiných zařízení na energetické využití odpadů nebo k odstranění odpadů jejich spalováním či spoluspalováním lze předpokládat další významné navýšení dopravy a tím i hlukové zátěže.

Dalším negativem je zhoršená kvalita ovzduší. Nejvýznamnějšími provozovny stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší (dle údajů Integrovaného registru znečišťování životního prostředí (IRZ) Ministerstva životního prostředí) na území ORP Pardubice je mimo jiné i f. Elektrárny Opatovice, a.s.

V plochách bydlení jsou překračovány imisní limity pro ochranu zdraví pro BaP (roční pětiletý průměr 2014-2018: 1,1 až 1,2 ng/m³). Zdroj: 5. aktualizace územně analytických podkladů ORP Pardubice, <https://pardubice.eu/uzemne-analyticke-podklady-443>, textová část A, str. 31-32, prosinec 2020. V souvislosti s výstavbou i provozem staveb spaloven odpadů nebo jiných zařízení na energetické využití odpadů nebo k odstranění odpadů jejich spalováním či spoluspalováním lze předpokládat další významné navýšení imisí.

Stavební uzávěrou jsou zohledněny i relevantní závazné, koncepční i doporučující podklady jak na úrovni České republiky (primárně zákon č. 541/2020, o odpadech, v platném znění (dále jen „zákon o odpadech“) a Plán odpadového hospodářství České republiky pro období 2015-2024), tak rovněž na úrovni Evropské unie (především například dokument Evropské komise ze dne 11. 3. 2020 obsahující Nový akční plán pro oběhové hospodářství, Čistší a konkurenceschopnější Evropa, či Usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. 2. 2021 o novém akčním plánu pro oběhové hospodářství (2020/2077(INI)). V případě zákona o odpadech jsou relevantní především cíle pro jednotlivé obce stanovené v ustanovení § 59 odst. 3, podle kterých je postupně potřeba dosáhnout, aby v roce 2035 bylo alespoň 70 % komunálního odpadu vytríděno k recyklaci. Plán odpadového hospodářství ČR pak stojí na čtyřech základních cílech: 1. Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů. 2. Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí. 3. Udržitelný rozvoj společnosti a přechod k cirkulární ekonomice a 4. Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů.

Veškeré tyto podklady bezesporu směřují k nastavení optimální hierarchie nakládání s odpady s co nejmenším zatížením složek životního prostředí a náklady na využití odpadů, přičemž jednoznačnou prioritou je po předcházení vzniku odpadů jeho recyklace ve smyslu opakovaného využití jako materiálu ve výrobním cyklu, nikoliv jako paliva. Tomu odpovídá rovněž navrhovaná koncepce a optimalizace odpadového hospodářství projednávané v rámci ITI královéhradeckého a pardubického regionu, jejíž podstatou je vytvoření optimálního zpracovatelského řetězce. Cílem koncepce a optimalizace je zajistit zpracování odpadů s maximálním využitím již existujících zařízení. Klíčovým vstupem jsou příslušné zpracovatelské kapacity, kterými oba regiony v současnosti disponují, které slouží k úpravě odpadů s cílem vyseparovat materiálově využitelné složky a zároveň případně vyrobit i palivo na bázi odpadů (TAP). Vzhledem k výše uvedenému je zřejmé, že stavební uzávěra výše uvedeným podkladům nijak neodporuje. To platí rovněž o teprve připravovaném Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje, který ostatně vychází z Plánu odpadového hospodářství ČR.

Důvodem pro vydání stavební uzávěry je tak rovněž s odkazem na §18 odst. 1 stavebního zákona (Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel) ochrana životního prostředí v obci Čeperka s tím, že to je jeden z komplementárních nástrojů k předcházení negativního vývoje v oblasti životního prostředí.

Stavební uzávěra má za účel — v souladu s § 97 odst. 1 stavebního zákona — zamezit do doby nabytí účinnosti změny č. 2 Územního plánu Čeperka nežádoucímu a nekoncepčnímu rozvoji v oblasti výstavby staveb spaloven odpadů nebo jiných zařízení na energetické využití odpadů nebo k odstranění odpadů jejich spalováním či spoluspalováním, který může díky s ním souvisejícím negativním vlivům (např. zápach, hluk, prašnost, jiné emise) ztížit, ne-li znemožnit budoucí využití navazujících území v obci.

Obec Čeperka

B. Němcové 1, 533 45 Opatovice nad Labem

Proti územnímu opatření o stavební uzávěře vydanému formou opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek (§173 odst. 2 zákona č. 500/2004Sb., správní řád).

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti dle ustanovení § 173 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu patnáctým dnem po dni vyvěšení.

Kristina Vosáhlová
starostka

Zdeněk Bouz
místostarosta

Grafická příloha - hlavní výkres právního stavu územního plánu Čeperka po vydání změny č. 1 územního plánu.

Územní opatření o stavební uzávěře bylo vydáno usnesením Zastupitelstva obce Čeperka č. xxx dne xxx a nabývá účinnosti dne xxx (vyvěšeno na úřední desce ode dne xxx do xxx) - bude doplněno po projednání.